



ט"ז אב, תשפ"ה
10 אוגוסט, 2025

נא

לכבוד
ועדת מכרזים

שלום רב,

הנדון: בקשה דחופה להתקשרות עם עמותת על"ם כספק יחיד
להפעלת מרחב הל"ב בפתח תקוה למשך 4 חודשים עד יציאת הרשות למכרז לטובת
שמירה על רצף מענים.

רקע כללי

בחודש דצמבר 2018 נחקק חוק לאיסור צריכת זנות (הוראת שעה ותיקון חקיקה, ה' תשע"ט – 2019) ובמקביל התקבלה החלטת ממשלה 4462 מיום 2019/1/13 ליישום המלצות הצוות הבין משרדי לצמצום צריכת הזנות. במסגרתה הוחלט על הקמת מענים נרחבים לסיוע וטיפול לאנשים בזנות במטרה לסייע להם לצאת מרצף הזנות. כחלק ממערך המענים הוקמו בארץ המרחבים לטיפול בזנות – הל"ב לנערות וצעירות בגילאי 13-25 מודלים: מודל הכולל הלנה – 24/7, מודל מורחב ל- 40-50 מושמות 5 ימים בשבוע ומודל מצומצם ל- 25 מושמות 3 ימים בשבוע.

בעיר פתח תקוה, עוד בטרם נחקק החוק לאיסור צריכת זנות, לפני למעלה מעשור, הוקם מרחב הל"ב לטיפול בנערות וצעירות המצויות ברצף הזנות. במהלך השנים המרחב הוסב ממרחב מצומצם בקהילה למרחב במודל 24/7 - הכולל מרחב פתוח והלנת חירום, נקרא: "עלמה".

הל"ב בפתח תקוה הופעל ע"י הרשות המקומית בפטור ממכרז וההתקשרות עם הרשות בטור חודשה אחת לשנה. הסכם ההתקשרות הנוכחי עם הרשות מסתיים ביום 31.8.25. לטובת הפעלת המענה, פרסמה עריית פתח תקוה מכרז בו זכתה עמותת על"ם. גם הסכם הרשות עם העמותה מסתיים תאריך 31.8.25.

במהלך החודשים האחרונים התקיימו בין גורמי המקצוע במשרד, ברשות ובעמותת על"ם דיונים רבים הנוגעים להמשך אופי הפעילות של מרחב הל"ב בפתח תקוה. היתה הסכמה רחבה וגורפת מצד כלל הגורמים כי מתכונת ההפעלה הנוכחית הכוללת הלנה גורמת לכך שאופי המסגרת הלך ונעשה מורכב וקשה יותר ובהתאמה, מרבית המטופלות





במסגרת אינן תושבות פ"ת. המשמעות, מטופלות מהעיר נרתעות מלהגיע למסגרת וגם גורמי המקצוע בעיר לא רואים במענה לנערות וצעירות בתחילת רצף הסיכון.
על כן, לפני כחודש, הוסכם על ידי כלל גורמי המקצוע כי לא להמשיך בהפעלת המסגרת במודל זה, אלא להקים ברשות מרחב ה"ב בקהילה, בשלב זה במודל מצומצם של 25 השמות.

מיד עם קבלת החלטה זו החלה עריית פתח תקווה בהערכות לפרסום מכרז מתאים ברשות ובמקביל, במשרד נפתח סמל מסגרת עבור עיריית פ"ת כנדרש.

אלא, שהליך מכרזי ברשות ייקח מספר חודשים ובינתיים ישנן נערות וצעירות הזקוקות למענה של מרחב ה"ב. סגירת המרחב למספר חודשים יותיר נערות וצעירות ללא מענה טיפולי מותאם ויקטע את הרצף הטיפולי עבור הנערות והצעירות תושבות העיר אשר מקבלות היום מענה במרחב ה"ב.

בנוסף, סגירת מרחב עבור נערות וצעירות בתחום הזנות עלול לגרום לנזק תדמיתי עבור משרד הרווחה.

מאחר ועמותת על"ם מפעילה את מרחב ה"ב בפתח תקווה בעשר השנים האחרונות, מכירה היטב את נערות וצעירות העיר, יש להם מבנה בבעלותם בו הם יוכלו להמשיך ולהפעיל את המרחב, באופן זמני וללא הלנה, עד לסיום ההליך המכרזי של הרשות ועל מנת שלא לקטוע את הרצף הטיפולי. אנו מבקשים מוועדת המכרזים לאשר את הפעלת המסגרת ע"י עמותת על"ם, המפעילה אותה כיום, כספק יחיד לאור הנימוקים הייחודיים המפורטים לעיל.

הסכם ההתקשרות יהיה עד זכיית ספק במכרז של העירייה או למשך שנה החל מיום 1/9/25 ועד 31/8/26, הקודם מבין השניים. כאמור המסגרת תופעל במודל ה"ב המצומצם של 25 השמות בקהילה, ללא הלנה.

במידה והבקשה תאושר המסגרת תופעל בהתאם לתעריף 4109. כאשר התשלום יעשה באמצעות דיווח השמות למס"ר. (באותה שיטה המתקיימת כיום במסגרת "עלמה").

בכבוד רב,

רוני סגל

מנהלת תחום פ"א - שורדי זנות, סחר וחסרי מעמד

מינהל של"מ - שיקום, ליווי, מניעה - אגף קהילה



נסח ק

התקשרות עם עמותת על"מ להפעלת מרחב הל"ב פ"ת			
מתאריך 1.9.2025 ועד 31.08.2026			
תעריף 4109	מושמים	עלות חודשית	עלות שנתית
2,433	25	60,825	729,900

מאשרת מתקנה 23117537
31.07.25

יידן גרנייז
מנהלת תחום תקצוב/תמחור אנפי
מינהל של"מ
משרד הרווחה והבטיחות החברתי



פרק ראשי התקשרויות ורכישות

מס' הוראה 7.6.1

מהדורה 6

נספח ד

דוגמה לחוות דעת מקצועית במסגרת כוונה להתקשר עם ספק יחיד / ספק חוץ

אל: ועדת המכרזים

הנדון: חוות דעת מקצועית במסגרת כוונה להתקשר עם ספק יחיד/ספק חוץ

הבקשה מסתמכת על תקנה ☒ 3(29) / ☐ 3(31) (סמן את התקנה המתאימה) לתקנות חובת המכרזים, תשנ"ג-1993 ועל הוראות תכ"ם "פטור מחובת המכרז" מס' 7.6.1.

תיאור מהות ההתקשרות (רקע ופירוט התכונות של הטובין/השירות/העבודה)

היחידה השירות להתמכרויות ואוכלוסיות ייחודיות במשרד הרווחה יצא בפרויקט להקמת מרחב הל"ב בקהילה בפ"ת ולשם כך נדרש _____ . במסגרת הפרויקט יוקמו עמדות מיוחדות ויצוידו בטובין מסוג XXX.

תכונות הטובין הנדרשות הן:

- עבודה במהירות XXX
- קוטר XXX, על הטובין להתאים בגודלם XXX.
- ציפוי מסוג XXX.
- מנגנון להפעלת XXX.
- נדרשות 1,000 יחידות של טובין מסוג זה בפרק זמן של 3 חודשים עם אופציה לשנה. כמו כן,
- ניסיון בניהול XXX של 20 שנה.
- ידע בתוכנה XXX.
- השתלמויות מקצועיות.
- בעל תעודה XXX / רישום במאגר מקצועי מסוג XXX.

האם קיים בנושא ההתקשרות מכרז חשכ"לי ☐ כן ☒ לא ☒
סוג ההתקשרות: (סמן X במקום המתאים)

☒ טובין ☐ שירותים

שם הספק:	עמותת על"ם
מספר הספק (ח.פ.ח.צ.מ.מספר עמותה)	580036945
ספק זה הינו:	☒ ספק יחיד ☐ ספק חוץ
אומדן / שווי ההתקשרות:	729,900
תקופת ההתקשרות:	01.09.2025 – 31.8.2026

נימוקים כי הספק הוא ספק יחיד או כי הטובין הם טובין חוץ (במקרה הצורך ניתן לצרף עמודים נוספים וכל מסמך רלוונטי נוסף)
נא להתייחס לסעיפים הבאים:





1. האמצעים שבהם נערכו בדיקות לאיתור ספקים נוספים והכנת חוות דעת כולל פירוט מקורות מידע ופעולות שננקטו (לדוגמה חיפוש באינטרנט, התכתבות עם ספקים, פגישה או שיחה עם ספקים וכדומה). עמותת על"ם מפעילה מספר מרחבי הל"ב לנערוות וצערות ברצף הזנות , הן מסגרות הכוללות הלנה והן מסגרות בקהילה . לאורך שנות העבודה עם תחום מורכב זה העמותה צברה ניסיון רב וייחודי להתמודדות עם אוכלוסייה זו, המאופיינת בפוסט-טראומה מורכבת , ניצול מיני וחוויות קשות ביותר. בחנו עם רשויות שונות בהן עמותת על"ם מפעילה את המסגרת והם הביאו שביעות רצון מאופן תפקודה. גם עיריית פ"ת שהפעילה את המסגרת של "עלמה" באמצעות עמותת על"ם הביעה שביעות רצון מהאופן בו העמותה הפעילה את המסגרת. הסיבה לספק יחיד היא העובדה שעמותת על"ם מפעילה כיום את המסגרת כמסגרת חוץ ביתית ועל מנת שלא לקטוע את הרצף אנו מעוניינים שהיא תמשיך להפעיל את המסגרת עד ליציאת עיריית פ"ת למכרז.
2. ממצאי הבדיקה (אם ישנם ספקים נוספים בתחום ההתקשרות, יש לפרט את הסיבות לאי התאמתם לביצוע ההתקשרות עימם ואת הסיבות להיות הספק שלגביו נכתבה חוות הדעת ספק יחיד / ספק חוץ).
3. נימוקים והערות נוספות

1. להלן מספר דוגמאות לניסוחי פירוט: "לשם איתור טובין XXX המתאימים ל- ZZZ נערך חיפוש באתרי אינטרנט הבאים: www.YYY.co.il www.ZZZ.co.il/http://www.zzz.co.il/ www.NNN.org כמו כן, נעשו פניות באמצעות הדואר אלקטרוני ל ול-בבב לצורך קבלת מידע על ספקי הטובין. נעשה בירור בפורום מקצועי במכון ל _____ וכן חברי ועדת _____. כמו כן נעשתה בדיקה במדריך סיווג מקצועי מסוג _____. "יצוין, כי במאגר מספקי הטובין של המשרד לא נמצא מענה, ולפיכך לשם איתור טובין XXX המתאימות ל- ZZZ נערך חיפוש באתרי אינטרנט הבאים:..." ...
2. הבדיקה העלתה כי נכון להיום קיימים 3 ספקים של טובין XXX: חברת COMPANY1, חברת COMPANY2 וחברת COMPANY3. הטכנולוגיה של חברת COMPANY1 אינה מתאימה לפרויקט הנוכחי משום ש _____ . ניתן לשלב את הטכנולוגיה הנ"ל אם ישונה המנגנון בעמדות הייעודיות, אך אפשרות זו תדחה את ביצוע הפרויקט. נעשתה פנייה להצעות מחיר למכונות הנדרשות לחברת COMPANY2 ולחברת COMPANY3.





הוראת תכ"ם

פטור מחובת המכרז

פרק ראשי התקשרויות ורכישות

מס' הוראה 7.6.1

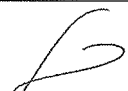
מהדורה 6

התברר כי חברת **COMPANY2** אינה יכולה לעמוד בייצור כמות הטובין הנדרשת על ידינו. לפיכך חברת **COMPANY3** הינו הספק היחיד אשר מסוגל לספק לנו את הכמות הנדרשת של טובין מסוג **XXX** על פי הדרישות המקצועיות שנקבעו לעניין זה ועל פי המפרט הנדרש המפורט מעלה.

.....

3. לפרויקט חשיבות רבה ולא יוכל לצאת לפועל ללא רכישת הטובין **XXX** בהקדם. לתכנית זו חשיבות רבה ביותר עבור מטופלות מפ"ת (נערות וצעירות ברצף הזנות) אשר במידה והמסגרת תיסגר יישארו ללא מענה חודשים ארוכים עד פתיחת מסגרת חדשה של הל"ב באמצעות מכרז אליו תצא הרשות המקומית פ"ת.

חוות דעתי זו ניתנת מתוקף היותי הסמכות המקצועית לנושא זה. בכבוד רב,

	מנהלת תחום שורדות זנות באגף קהילה מינהל של"מ.	רוני סגל
---	---	----------

